



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

КАРАР

19.12.2018

№ 1045

О Комплексной муниципальной программе
«Противодействие экстремизму и профилактика
терроризма на территории Нурлатского
муниципального района на 2019-2020 годы»

В целях реализации Закона Российской Федерации от 06.03.2006 года №35-ФЗ
«О противодействии терроризму»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Комплексную муниципальную программу «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Нурлатского муниципального района на 2019-2020 годы» (далее-Программа) (прилагается).
2. Рекомендовать МКУ «Финансово-бюджетная палата Нурлатского муниципального района» при формировании районного бюджета на очередной финансовый год с учетом сроков реализации Программы предусматривать ассигнования на софинансирование мероприятий в соответствии с Программой.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Антитеррористическую комиссию в Нурлатском муниципальном районе.

Руководитель



Л.Н.Маняпов

Утверждена
Постановлением Исполкома
Нурлатского муниципального района
от _____ г. № _____

**Комплексная муниципальная программа
«Противодействие экстремизму и профилактика терроризма
на территории Нурлатского муниципального района на 2019-2020 годы»**

| | |
|------------------------------------|---|
| Наименование программы | Комплексная муниципальная программа: «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории Нурлатского муниципального района на 2019-2020 годы »(далее Программа). |
| Основание для разработки Программы | Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 5 октября 2009 года, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. |
| Цель и задачи Программы | Цель Программы - повышение уровня защищенности жизни и спокойствия граждан, проживающих на территории Нурлатского муниципального района, их законных прав и интересов на основе противодействия экстремизму и терроризму, профилактики и предупреждения их проявлений. Снижение уровня радикализации различных групп населения, прежде всего молодежи, и недопущение их вовлечения в террористическую и экстремистскую деятельность. Основные задачи Программы: укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика и предотвращение конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве; формирование общественного мнения, направленного на создание атмосферы нетерпимости населения к проявлениям террористической и экстремистской идеологии; разъяснение общественной опасности терроризма и экстремизма, проведение активных мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии насилия; формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих эффективной реализации мероприятий по |

| | |
|---|---|
| | противодействию идеологии терроризма; обеспечение антитеррористической устойчивости и безопасного функционирования объектов на территории муниципального района. |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2019-2020 годы. |
| Заказчик Программы | Антитеррористическая комиссия в Нурлатском муниципальном районе |
| Разработчик Программы | Исполнительный комитет Нурлатского муниципального района |
| Суммы и источники финансирования Программы | <p>Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год.</p> <p>Общая сумма программы 1655,4 тыс. руб., в т.ч. 2019 г.- 827,7 тыс.руб., 2020 год- 827,7 тыс.руб.</p> <p>Предполагаются затраты из:</p> <ul style="list-style-type: none"> средств, выделяемых на финансирование основной деятельности исполнителей мероприятий; внебюджетных средств; иных источников, не запрещенных действующим законодательством; <p>Объем средств, выделяемых из бюджета, носит прогнозный характер и подлежит ежегодной корректировке в установленном порядке при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год с учетом уточнения перечня программных мероприятий, сроков и этапов их реализации в соответствии с достигнутыми результатами.</p> <p>В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы. Размещение заказов, связанных с исполнением Программы, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".</p> |
| Система организации контроля исполнения Программы | Реализация функций по оперативному управлению Программы, подготовке и принятии соответствующих распорядительных документов относится к ведению Исполнительного комитета Нурлатского муниципального района. Контроль расходования бюджетных средств осуществляет Контрольно-счетная Палата Нурлатского муниципального района. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации | к 2020 году: увеличить долю населения, осуждающего политически |

| | |
|--|---|
| целей и задач Программы (индикаторы оценки результатов) и показатели бюджетной эффективности Программы | мотивированное насилие, с 80 до 88 процентов; увеличить долю обучающихся в образовательных организациях граждан, обладающих достаточным иммунитетом к деструктивному воздействию, до 78 процентов |
|--|---|

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ ОНА НАПРАВЛЕНА.

В настоящее время целью органов местного самоуправления является достижение гарантированного уровня безопасности населения и территории от террористических угроз за счет осуществления комплекса мер, направленных на пресечение распространения террористической и экстремистской идеологии

Основу для разработки и реализации Программы составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы в области обеспечения безопасности личности, общества и государства, Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации от 5 октября 2009 года, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, а также другие стратегии, концепции, основы, содержащие положения, направленные на гармонизацию межнациональных, межрелигиозных отношений и патриотическое воспитание молодежи.

Сегодня Нурлатский муниципальный район представляет собой многонациональный и поликонфессиональный субъект Республики Татарстан. В районе исповедование ислама проводится в 43 мечетях города и района, а христианства – в 8 православных религиозных организациях.

Исторически на территории района сложился позитивный характер этноконфессиональных отношений. Состояние общественно-политических, межнациональных и межконфессиональных отношений в целом характеризуется стабильностью, доброжелательностью, конструктивным взаимодействием и сотрудничеством представителей различных социальных групп, национальностей и вероисповеданий.

В последние годы все большую актуальность приобретает нарастающий процесс радикализации определенных слоев населения, в первую очередь исповедующих ислам, их вовлечения в деятельность запрещенных на территории Российской Федерации религиозных организаций и объединений.

Правоохранительными органами проводится работа по выявлению и пресечению деятельности вооруженных групп экстремистской направленности.

Необходимо отметить, что наметившаяся тенденция ухудшения обстановки в сфере противодействия терроризму и экстремизму может быть обусловлена:

- увеличением степени угроз и рисков проявления актов экстремизма и терроризма в связи с активизацией на территории Российской Федерации деятельности международных террористических и экстремистских организаций;

- недостаточностью информационно-пропагандистской работы среди населения;

- проблемами в сфере образования и воспитания подрастающего поколения, эффективной ориентации учащихся на формирование общегуманитарных ценностей, основанных на гражданственности и межнациональном согласии;

-недостаточной компетентностью специалистов, отвечающих за профилактику, предупреждение и борьбу с терроризмом, экстремизмом.

Актуальность принятия мер антитеррористической и противоэкстремистской направленности возрастает в связи с проведением на территории Татарстана множества крупных международных мероприятий.

Распространение экстремистской идеологии обеспечивает ресурсную поддержку и приток новых членов в ряды террористических организаций. Задача снижения террористической угрозы напрямую связана с активным противодействием распространению экстремистской идеологии. Основной мишенью ее воздействия служат подростки и молодежь как наиболее пластичная и неустойчивая среда с точки зрения сформированности гражданской идентичности и правосознания.

Экстремизм - общая опасность, и победить его идеологию возможно лишь совместным скоординированным противодействием государственных и муниципальных институтов, научных и образовательных кругов, бизнес-сообщества, средств массовой информации и структур гражданского общества.

Внешними угрожающими факторами в районе являются:

-близость границы с Самарской и Ульяновской областью, откуда могут приезжать представители для распространения экстремистской идеологии среди жителей района;

-наличие в Республике Татарстан членов и пособников международных террористических и экстремистских организаций к которым могут присоединиться жители района;

-распространение в глобальной сети интернет идеологий экстремизма и терроризма через мессенджеры и социальные сети, в которые могут вступить жители района и в дальнейшем способствовать распространению этих идей.

Внутренними угрожающими факторами, которые могут повлиять на обстановку в районе являются:

-увеличение числа мигрантов в районе из стран ближнего зарубежья, приезжающие в поисках работы, которые также могут быть распространителями экстремистской идеологии;

-наличие в районе лиц , которые находятся на особом учете в отделе МВД.

-наличие в районе потенциально опасных объектов, особо важных объектов и объектов жизнеобеспечения которые могут быть объектами террористических посягательств

Приведенные выше обстоятельства обусловили необходимость разработки Программы для решения сформулированных выше проблем системными методами.

Программа разработана с учетом предложений территориальных органов государственной власти, органов местного самоуправления Нурлатского муниципального района и общественных организаций.

II. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ.

Цель Программы - повышение уровня защищенности жизни и спокойствия граждан, проживающих на территории Нурлатского муниципального района, их законных прав и интересов на основе противодействия экстремизму и терроризму, профилактики и предупреждения их проявлений. Снижение уровня радикализации различных групп населения, прежде всего молодежи, и недопущение их вовлечения в террористическую и экстремистскую деятельность.

Основные задачи Программы:

укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика и предотвращение конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве;

формирование общественного мнения, направленного на создание атмосферы нетерпимости населения к проявлениям террористической и экстремистской идеологии;

разъяснение общественной опасности терроризма и экстремизма, проведение активных мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии насилия;

формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих эффективной реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма;

обеспечение антитеррористической устойчивости и безопасного функционирования объектов на территории муниципального района.

Для оценки эффективности мероприятий Программы предлагается использовать следующие показатели:

-доля населения, оценивающего как справедливые меры наказания террористов и экстремистов;

-доля населения, оценивающего как достаточные меры борьбы правоохранительных органов с проявлениями терроризма и экстремизма.

Целевые индикаторы и показатели результативности реализации Программы:

| № п.п | Целевой показатель | 2019 год | 2020 год |
|-------|---|----------|----------|
| 1 | доля населения, оценивающего как справедливые меры наказания террористов и экстремистов | 70 | 75 |
| 2 | доля населения, оценивающего как достаточные меры борьбы правоохранительных органов с проявлениями терроризма и экстремизма | 48 | 50 |

III. МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ.

Реализация Программы предполагает мониторинг каждого мероприятия и оценку влияния степени его выполнения на взаимосвязанные с ним другие мероприятия Программы.

На основании данной Программы органами местного самоуправления Нурлатского муниципального района должны быть разработаны детальные планы действий.

Ежеквартальный и ежегодный мониторинг этих планов будет являться составной частью механизма реализации данной Программы.

Причинами изменений актуализации Программы на основе ежегодного анализа хода ее реализации могут стать:

- принятие решение о необходимости включения новых мероприятий или исключение потерявших свою актуальность мероприятий;

- пересмотр плановых значений индикаторов и показателей, исходя из итогов социально-экономического развития территории за предыдущий период.

Формирование организационной структуры управления реализацией Программы определяется необходимостью обеспечения потребностей стратегического и оперативного управления. При этом основными процессами являются: формирование нормативной базы, ресурсное планирование, управление инфраструктурой, поддержка принятия управленческих решений, координация исполнения мероприятий, разработка подведомственных целевых планов работы.

Реализация функций по оперативному управлению реализацией Программы, подготовке и принятии соответствующих распорядительных документов, составление ежегодной аналитической информации о ходе реализации Программы, а также подготовка рекомендаций по внесению соответствующих корректировок относится к ведомству Исполнительного комитета Нурлатского муниципального района. Контроль расходования бюджетных средств осуществляет Контрольно-счетная Палата Нурлатского муниципального района.

Программа реализуется путем проведения мероприятий в соответствии с основными направлениями. Исполнитель Программы несет ответственность за своевременное и полное выполнение мероприятий.

IV. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ.

Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий будет осуществляться в рамках текущего финансирования деятельности учреждений и ведомств.

Ожидаемые результаты от реализации Программы:

-повышение уровня противодействия терроризму и экстремизму и защиту жизни граждан, проживающих на территории Республики Татарстан;

-достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

-формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанного на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию;

-совершенствование системы мониторинга и прогноза развития оперативной обстановки;

-формирование среды специалистов высокого уровня, компетентное участие которых позволит качественно повысить уровень профилактических мероприятий;

-вовлечение широкого круга гражданского населения в подготовку и распространение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет антитеррористического, позитивного контента.

Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по консолидации общественно-политических сил, национально-культурных и религиозных организаций и безопасности граждан.

V. КОМПЛЕКС ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.

| № п/п | Наименование мероприятий | Срок исполнения | Всего (тыс. руб.) | Источники финансирования | | Ответственные исполнители |
|-------|--------------------------|-----------------|-------------------|--------------------------|--------|---------------------------|
| | | | | Местный | Прочие | |

| | | | | бюджет | Источники | |
|---|--|-----------|------------------------|--------|-----------|--|
| 1 | Разработка плана профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности | 2019-2020 | текущее финансирование | - | - | Антитеррористическая комиссия Нурлатского муниципального района |
| 2 | Реализовать мероприятия по усилению режима безопасности функционирования особо важных и режимных объектов, объектов транспорта и жизнеобеспечения, образовательных и иных учреждений с массовым пребыванием людей в целях предотвращения террористических актов, техногенных аварий. | 2019-2020 | текущее финансирование | - | - | ОВО по Нурлатскому району Отдел МВД России по Нурлатскому району, руководители объектов, органы местного самоуправления Нурлатского муниципального района |
| 3 | Проведение встреч с лидерами и представителями национально-культурных диаспор и этнических групп по обсуждению вопросов и планирования совместной деятельности по противодействию расовой, национальной и религиозной нетерпимости, укреплению межнационального согласия | 2019-2020 | текущее финансирование | - | - | Совет по взаимодействию с религиозными и общественными организациями, Отдел МВД России по Нурлатскому району Антитеррористическая комиссия Нурлатского муниципального района |
| 4 | Подготовка и размещение информационных материалов по противодействию терроризму и экстремизму в социальных сетях, на официальном сайте в сети Интернет и информационных стендах. | 2019-2020 | текущее финансирование | - | - | Органы местного самоуправления Нурлатского муниципального района |
| 5 | Организация работы учреждений образования, культуры и спорта по утверждению в сознании молодых людей идеи личной и | 2019-2020 | текущее финансирование | - | - | отдел культуры, отдел по делам молодёжи и спорту, отдел образования, |

| | | | | | | |
|----|--|---------------|--|--|---|--|
| | коллективной обязанности уважать права человека и разнообразие в нашем обществе (как проявление культурных, этнических, религиозных, политических и иных различий между людьми), формированию нетерпимости к любым, проявлениям экстремизма. | | ован ие | | | МБУ "Межпоселенческая централизованная библиотека" |
| 6 | Организация комплекса мер по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в период проведения массовых, праздничных мероприятий. | 2019- 2020 | теку щее фина нсир ован ие | - | - | Органы местного самоуправления Нурлатского муниципального района, Отдел МВД России по Нурлатскому району ОВО по Нурлатскому району |
| 7 | Реализовать мероприятия по обеспечению пропускного режима, технической укрепленности, оснащенности средствами охранно-тревожной сигнализации и видеонаблюдения на подведомственных объектах органов местного самоуправления | 2019- 2020 | 2019- 827,7 тыс. 2020 – 827,7 тыс. | 2019- 827,7 тыс. 2020 – 827,7 тыс. | - | Органы местного самоуправления Нурлатского муниципального района, Отдел МВД России по Нурлатскому району ОВО по Нурлатскому району |
| 8 | Разъяснение общественной опасности терроризма и экстремизма, проведение активных мероприятий по формированию стойкого неприятия обществом идеологии насилия | 2019- 2020 | теку щее фина нсир ован ие | - | - | Антитеррористическая комиссия Отдел МВД России по Нурлатскому району, СМИ |
| 9 | Комплектование фонда МБУ "Межпоселенческой централизованной библиотеки" литературой по профилактике терроризма и экстремизма | 2019- 2020 | 2019 г- 16,5 тыс. 2020 г- 16,5 тыс. | 2019 г- 16,5 тыс. 2020 г- 16,5 тыс. | - | МБУ "Межпоселенческая централизованная библиотека" |
| 10 | Организация показа документальных, художественных кинолент и сюжетов | 2019- 2020 | теку щее фина | - | - | Киноучреждение Нурлатского района |

| | | | | | | |
|----|---|----------------|----------------------------|---|---|---|
| | антитеррористической и противоэкстремистской направленности | | н сир ован ие | | | |
| 11 | Проведение заседаний антитеррористической комиссии на территории Нурлатского муниципального района | ежеквар тально | теку щее фина нсир ован ие | - | - | Антитеррористическая комиссия |
| 12 | Осуществление мониторинга обстановки в общественно-политической, социально-экономической, это-конфессиональных сферах, совершенствование системы выявления материалов экстремистского характера в региональном информационном пространстве и их изъятия из информационной среды | 2019-2020 | теку щее фина нсиро вание | - | - | Органы местного самоуправления Нурлатского муниципального района, Отдел МВД России по Нурлатскому району |
| 13 | Уточнить перечни заброшенных зданий и помещений, расположенных на территории сельских поселений. Обеспечить своевременное информирование правоохранительных органов о фактах нахождения на указанных объектах подозрительных лиц, предметов и вещей | 2019-2020 | теку щее фина нсиро вание | - | - | Главы поселений |
| 14 | Обеспечить усиление безопасности жилых микрорайонов (регулярно проводить проверки подвалов и чердаков, проводить инструктажи с жильцами, установить памятки в подъездах о правилах поведения в экстренных ситуациях, | 2019-2020 | теку щее фина нсиро вание | - | - | Отдел МВД России по Нурлатскому району, руководители УК |
| 15 | Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке взаимодействия ОМС и правоохранительных органов при угрозе совершения террористического акта. | 2019-2020 | теку щее фина нсир ован ие | - | - | Органы местного самоуправления Нурлатского муниципального района, Отдел МВД России по Нурлатскому району, отдел культуры, отдел по делам молодёжи и спорту, отдел образования |

| | | | | | | |
|----|---|-----------|-----------------------------|-----------------------------|---|--|
| 16 | Оперативное выявление лиц, подверженных радикализации и организация плановой профилактической работы с ними | 2019-2020 | текущее финансирование | - | - | Отдел МВД России по Нурлатскому району |
| 17 | Систематическая переподготовка и повышение квалификации специалистов муниципальных образований, отвечающие за проведение этнокультурной и межконфессиональной политики и противодействие терроризму | 2019-2020 | текущее финансирование | - | - | Органы местного самоуправления Нурлатского муниципального района |
| 18 | Обеспечение обмена информацией и взаимодействие с коллегами из соседних регионов | 2019-2020 | текущее финансирование | - | - | Отдел МВД России по Нурлатскому району, Антитеррористическая комиссия |
| 19 | В целях противодействия распространения среди мигрантов идеологии экстремизма и терроризма организовать и проводить на постоянной основе профилактические мероприятия | 2019-2020 | текущее финансирование | - | - | Отдел МВД России по Нурлатскому району |
| 20 | Изготовление методических материалов (плакаты, буклеты, информационные листовки, стикеры), проведение культурно-просветительских мероприятий посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом | 2019-2020 | 2019-30 тыс. 2020 – 30 тыс. | 2019-30 тыс. 2020 – 30 тыс. | - | Органы местного самоуправления Нурлатского муниципального района Антитеррористическая комиссия |
| 21 | Организация культурно-просветительских мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных отношений (фестивали, гастрольные программы, спектакли, конкурсы) | 2019-2020 | текущее финансирование | - | - | Органы местного самоуправления Нурлатского муниципального района |
| 22 | Проводить циклы лекций и бесед, классные часы, конкурсы в образовательных учреждениях района, направленные на профилактику проявления терроризма и экстремизма, с целью | 2019-2020 | текущее финансирование | - | - | Органы местного самоуправления Нурлатского муниципального района Антитеррористическая комиссия |

| | | | | | | |
|----|---|-----------|------------------------|---|---|---|
| | формирования и укрепления позитивной гражданской идентичности, потребности жить в условиях межэтнического и межрелигиозного согласия | | | | | |
| 23 | Проведение совместно с мухтасибатом и благочинием Нурлатского муниципального района профилактической работы по недопущению на территории Нурлатского района экстремистских проявлений, религиозного фанатизма, национальной и расовой нетерпимости. | 2019-2020 | текущее финансирование | - | - | Антитеррористическая комиссия |
| 24 | Освещение работы антитеррористической деятельности в средствах массовой информации района. | 2019-2020 | текущее финансирование | - | - | "Нурлат-информ" |
| 25 | Проведение мониторинга сети Интернет с целью выявления и пресечения фактов распространения жителями Нурлатского муниципального района материалов экстремистского характера. | 2019-2020 | текущее финансирование | - | - | Антитеррористическая комиссия, "Нурлат-информ", «Форпост» |